

---

# Samenvatting Bestuursrecht 3

---

*Aan de hand van alle hoor- en werkcolleges en de voorgeschreven literatuur.*

*Rechtsgeleerdheid*

Samenvattingen

<https://timvandenbelt.com/nederlands/rechten/samenvatting/>

28 mei 2016

ing. T.J. van den Belt | <https://timvandenbelt.com>

<https://linkedin.com/in/timvandenbelt/>

## Inhoudsopgave

<b>Week 1: Grondslagen</b> .....	<b>2</b>
1.1. Conflictbeslechting in het publiekrecht .....	3
1.2. Bezwaar & administratief beroep .....	4
1.3. Beroep .....	4
1.4. Hoger beroep .....	4
1.5. Beroep in eerste (en enige) aanleg .....	4
1.5.1. Beroep in eerste en enige aanleg .....	4
1.5.2. Beroep in eerste aanleg bij een vaste rechtbank .....	5
1.6. Arresten .....	5
1.6.1. Changoe/Staat arrest .....	5
1.6.2. Benthem arrest .....	5
<b>Week 2: Ontvankelijkheid en bezwaar</b> .....	<b>5</b>
<b>Week 3: Beroep: nieuwe zaaksbehandeling en procesorde</b> .....	<b>5</b>
<b>Week 4: Omvang van het geding</b> .....	<b>5</b>
<b>Week 5: De uitspraak</b> .....	<b>5</b>
<b>Week 6: Voorlopige voorziening &amp; hoger beroep</b> .....	<b>5</b>
<b>Week 7: Schadevergoeding &amp; nadeelcompensatie</b> .....	<b>5</b>

## Week 1: Grondslagen

Via artikel 112 Grondwet kent ons land verscheidene gerechtelijke instanties. Voornamelijk lid twee is in het licht van deze samenvatting van belang. Hierin staat dat er instanties zijn die publiekrechtelijke geschillen beslechten. Instanties van de rechterlijke macht (beroep & hoger beroep) en overige instanties (bezwaar & administratief beroep). Administratief beroep staat nog eens extra in artikel 115 Gw.

Voordat men juridische stappen kan ondernemen tegen het handelen van de overheid is het weer goed om te beseffen dat het altijd moet gaan om een **besluit in de zin van 1:3 AWB**. 6:2 en 8:2 AWB geven een **verruiming** voor die **definitie**. 6:3, 8:3, 8:4 en 8:5 AWB in samenhang met artikel 1 van bijlage 2 AWB **beperken** weer deze **definitie**.

**Ook** in gevallen wanneer er **geen besluit is kunnen** er stappen ondernomen worden. Dit is in het geval er **niet tijdig wordt besloten**. Hierbij kun je **twee** dingen doen. **Rechtstreeks** naar **beroep** gaan of een **dwangsomregeling** vorderen. Voor **rechtstreeks beroep** dien je volgens 6:12 AWB eerst een **ingebrekestelling** te sturen. Daarna kun je via 6:2 sub b jo. 7:1 lid 1 sub f AWB een **beroepsschrift** indienen. Voor een **dwangsom** dien je ook eerst een



**ingebrekestelling** te sturen volgens 4:17 lid 3 AWB. Daarna dient het **bestuursorgaan** volgens 4:18 AWB de dwangsom **vast te stellen**. Deze wordt **meegenomen** indien men alsnog de zojuist besproken beroepsmogelijkheid toepast volgens 4:19 AWB.

Bij de **bestuursrechter** zijn er **vier typen verzoeken** die je kan doen:

- **Vernietiging** (8:72 lid 1 AWB)
- **Voorlopige** voorziening (8:81 AWB)
- **Schadevergoeding** (8:88 AWB)
- **Opdracht tot nemen besluit** (8:85b AWB e.v.)

## 1.1. Conflictbeslechting in het publiekrecht

Bij de **conflictbeslechting** zijn er **vier soorten belangen** die een rol spelen:

- **Materieel**
- **Processueel**
- **Relationeel**
- **Principieel**

Volgens **Hirschman** zijn er **drie opties** mogelijk:

- **Exit** (het publieke probleem ontlopen)
- **Voice** (het aanvechten)
- **Loyalty** (loyaal worden zodat je je stem kan laten horen) @todo klopt dit? HC checken

Vervolgens is er de '**duel concern theory**'. Hoe zit het met de **verdeling** van de **zwaarte** van de **belangen**? Er zijn **vier strategieën** om conflicten op te lossen via deze theorie:

- **Contending** (aanvechten)
  - Bij een groot eigen belang en klein derden belang.
- **Yielding** (afhaken)
  - Bij een klein eigen belang en groot derden belang.
- **Avoiding** (voorkomen)
  - Bij een klein eigen belang en klein derden belang.
- **Problem solving** (samen oplossen)
  - Bij een groot eigen belang en groot derden belang.

Tot slot heb je de theorieën van **Loeff** en **Struycken**. Volgens **Struycken** zou publiekrechtelijke geschilbeslechting **binnen** het **bestuur** dienen plaats te vinden. Immers, het gaat om bestuurlijke aangelegenheden. De rechter mag niet op de stoel van de bestuurder zitten volgens de Trias Politica. **Loeff** vond juist dat de **rechtelijke macht** het

overheidsoptreden dient te **controleren op rechtmatigheid**. We zien **tegenwoordig** een vorm van **beiden**. In bezwaar kijkt het bestuur er nogmaals naar waarna de rechterlijke macht het laatste woord heeft. Dit laatste is tegenwoordig ook een verplichting als je kijkt naar het Benthem arrest verderop in dit hoofdstuk.

## 1.2. Bezwaar & administratief beroep

**Bezwaar** en **administratief beroep** staan genoemd in 1:5 lid 1 en 2 AWB. 6:4 lid 1 en 2 bepalen dat dit gebeurt bij of het bestuursorgaan die het besluit heeft genomen of bij een aangewezen bestuursorgaan. Verder bepaalt 7:1 AWB grofweg wanneer men bezwaar kan maken. Namelijk indien beroep bij de bestuursrechter mogelijk is, tenzij één van de uitzonderingen optreden.

## 1.3. Beroep

Artikel 8:1 AWB is dé **grondslag** om in **beroep** te kunnen gaan. Dit gebeurt **in beginsel in samenhang** met 8:6 en 1:4 AWB bij de **rechtbank**.

## 1.4. Hoger beroep

Waar 8:1 dé grondslag is voor beroep is dit 8:104 dé **grondslag** voor **hoger beroep**. 8:105 bepaalt dat **in beginsel hoger beroep plaatsvindt** bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (**ABRvS**). De **'uitzonderingen'** vindt je in **bijlage 2 van de AWB**.

Deze uitzonderingen zijn:

- College van beroep voor het bedrijfsleven (**CBB**)
  - Artikel 11 van bijlage 2 van de AWB.
- Centrale raad van beroep (**CRvB**)
  - Artikel 9 (met schorsende werking!) en 10 van bijlage 2 van de AWB.
- **Het hof / de hoge raad**
  - Artikel 12 van bijlage 2 van de AWB;
  - Artikel 28 Algemene wet inzake Rijksbelastingen (AWR).

## 1.5. Beroep in eerste (en enige) aanleg

### 1.5.1. Beroep in eerste en enige aanleg

Soms is het zo dat bij beroep de rechtbank **overgeslagen** kan worden. **Hierdoor** vindt er **beroep** plaats in **eerste en enige aanleg** bij een andere instantie. Deze uitzonderingen zijn:

- **ABRvS**
  - Op basis van artikel 2 bijlage 2 AWB.
- **CRvB**
  - Op basis van artikel 3 bijlage 2 AWB.

- **CBB**
  - Op basis van artikel 4 bijlage 2 AWB.
- **Gerechtshof**
  - Op basis van artikel 5 bijlage 2 AWB.]

### *1.5.2. Beroep in eerste aanleg bij een vaste rechtbank*

**Soms** is het ook zo dat beroep in **eerste aanleg afwijkt** van de normale procedure. Zowel **absoluut** als **relatief**. **Relatief** gezien kan het naar een andere rechtbank worden verwezen zoals bepaald in de artikelen 6, 7, en 8 bijlage 2 AWB. **Absoluut** gezien kan het ook bij **sector kanton** worden gevoerd volgens artikel 9 Wet administratiefrechtelijke handhaving verkeersvoorschriften (WAHV) en vervolgens bij **gerechtshof Arnhem-Leeuwarden** volgens artikel 14 WAHV.

## 1.6. Arresten

### *1.6.1. Changoe/Staat arrest*

In dit arrest is bepaald dat je **altijd** terecht kan bij de **civiele rechter** in gevallen van een **onrechtmatige daad**. **Echter**, de eiser wordt **niet-ontvankelijk** verklaard **als** er met **voldoende waarborgen** een **ander gerechtelijke procedure openstaat** bij de **bestuursrechter**.

### *1.6.2. Benthem arrest*

In dit arrest is bepaald dat de **Kroon geen onafhankelijk en onpartijdig gerecht** is welke door de wet is ingesteld. Dit is vereist vanwege artikel 6 lid 1 EVRM.

Week 2: Ontvankelijkheid en bezwaar

Week 3: Beroep: nieuwe zaaksbehandeling en procesorde

Week 4: Omvang van het geding

Week 5: De uitspraak

Week 6: Voorlopige voorziening & hoger beroep

Week 7: Schadevergoeding & nadeelcompensatie